



# Fusion Bulle - La Tour-de-Trême

1<sup>er</sup> janvier 2006

Davantage qu'un mariage de raison

Conférence-débat organisée le 22 septembre 2010  
par le PDC de la Ville de Fribourg

*Yves Menoud, syndic de Bulle*

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Agenda

---

- L'historique et les raisons d'une fusion
- Les premières démarches
- Le processus de la fusion
- La Convention de fusion
- La période transitoire (septembre 2004 - janvier 2006)
- La réalisation de la fusion
- Les conséquences de la fusion – Enquête rétrospective

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## L'historique et les raisons d'une fusion

---

- Première tentative dans les années 70
- Les leçons de l'échec
- Les facteurs favorables
  - Proximité territoriale
  - Développement de projets communs
  - Réglementation et aménagement du territoire
  - Structures politiques assez semblables
  - Contacts favorisés entre les autorités
- H189, CO2
- Mandats donnés par les législatifs de Bulle et de La Tour-de-Trême suite aux motions du PSD du 15 décembre 1999 – *"Etudier conjointement toutes les possibilités d'améliorer les collaborations entre les deux communes, y compris la fusion et l'agglomération"*

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les premières démarches (1)

---

- Formation d'un Comité de pilotage et d'une Commission politique paritaires
- Premières démarches sans assistance externe
  - => Pour chaque dicastère possibilité d'accentuer la collaboration mais pas de fusion
- Premier mandat à L'Institut de hautes études en administration publique (Idehap)
  - => Evaluation des conséquences de l'intensification de leurs relations s'agissant des finances, de l'emploi, des services, de l'aménagement du territoire et du développement économique et touristique
- Rapport de juin 2001 sur la base d'une analyse multicritères:
  - **Efficacité**: degré de correspondance entre les prestations offertes et les besoins de la population
  - **Efficienc**e: rapport entre les prestations mises à disposition de la population et les ressources consommées par la production desdites prestations
- Recommandation: Intégration forte allant jusqu'à la fusion

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les premières démarches (2)

---

- Deuxième étude de l'Idehap – Analyse détaillée de l'option "Fusion" sur la base d'une décision des Conseils généraux
  - ⇒ Précise les aspects concrets, du point de vue opérationnel et du point de vue financier
  - ⇒ Aspects politiques et de communication traités de manière concomitante en dehors de l'étude Idehap par le Comité de pilotage

## Méthode

- Impacts financiers simulés de la fusion comparés sur la base des comptes 2002
- Comparaison de l'exercice fusionné avec l'exercice non-fusionné
  - Situation qui aurait prévalu si la fusion avait été réalisée en 2002, donc en produisant tous ses effets sur un seul exercice
  - Scénario de type "big-bang" qui permet de fixer des objectifs réels sur lesquels on s'engage
  - Cette méthode constitue un gage de sécurité quant aux gains d'efficacité et d'efficience

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les premières démarches (3)

---

### Résultats

- La fusion permettrait une amélioration mesurée des prestations fournies aux habitants de 2.4% (efficacité = augmentation de 2.4% d'équivalents-outputs)
  - Meilleure qualité des prestations Petite enfance, Police, Culture, Sport et Ecole
- La fusion permettrait une diminution de 3.5% des charges liées à la fourniture des prestations (gain d'efficience)
  - Ressources humaines (4.1%), Achats de biens et services (2.2%) (Gains d'efficience concentrés sur Parcs et Jardins, Service du feu, Service à la population et Soutien interne)
- La fusion affecterait également les dédommagements à des collectivités publiques ou les subventions accordées
  - Bulle passerait de la classe 2 à 3 et La Tour-de-Trême de la 4 à la 3

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les premières démarches (4)

---

### En résumé

### La fusion entre Bulle et La Tour-de-Trême recèle des avantages considérables

- Certains peuvent être réalisés de manière automatique au moment de l'entrée en force de la fusion (*réduction des dédommagements à des collectivités publiques*)
- D'autres nécessitent un étalement dans le temps (*par exemple les économies dans les ressources humaines / renonciation à tout licenciement, uniquement départs naturels*)

**Présentation de l'étude aux deux Conseils généraux lors d'une réunion commune en octobre 2003**

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Le processus de la fusion

---

### Avril 2004

Séparément les Conseils généraux acceptent la Convention de fusion dont le projet avait reçu précédemment l'aval de la Préfecture et du Conseil d'Etat

### Mai 2004

A La Tour-de-Trême un comité fait usage du référendum facultatif qui aboutit (non seulement les opposants mais des citoyens qui estiment que la population doit être consultée)

### Septembre 2004

Le 26 septembre 2004, la population de La Tour-de-Trême accepte la Convention de fusion entre les communes de Bulle et La Tour-de-Trême à 56.25 %

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## La Convention de fusion

---

- Juridiquement la fusion est le résultat de l'adoption de la Convention de fusion (en 2004 par les législatifs communaux)
- 20 articles dont les plus discutés furent:
  - Nom
  - Armoiries
  - Coefficient d'impôts
  - Nombre de conseillers communaux et généraux
  - Elections anticipées et complémentaires
  - Cercles électoraux
  - Premiers comptes et budgets
  - Investissements
  - Personnel communal
  - Règlements
  - Subsidés

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

La période transitoire (septembre 2004-janvier 2006)

---

- ✓ Décisions prises dans chacune des communes (50-50)
- ✓ Période propice à la mise en place des processus
- ✓ Préparation du personnel et des infrastructures (agrandissement et transformation des bâtiments administratifs)
- ✓ Préparation des élections (avec anticipation)
- ✓ Marketing et communication envers la population (journal iFusion)

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## La réalisation de la fusion

---

- 1er janvier 2006
- Equité idéale entre les deux localités
- Adaptation des réglementations
- Relation win-win à tous les niveaux
- Fusion uniquement administrative – préservation des identités locales
- Respect des engagements pris sous réserve de développements autres que prévus
- Importance des facteurs émotionnels

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les conséquences de la fusion – Enquête rétrospective (1)

---

### Objectif de l'étude

- Les études liées à des fusions sont toujours ou presque des études avant fusion (études *ex ante*)
- Les études évaluant les résultats d'une fusion sont inexistantes en Suisse (seuls quelques cas au Canada) (études *ex post*)
- On ignore donc le plus souvent si la fusion a tenu ses promesses (ou les promesses faites avant une fusion)
- L'objectif de cette étude est donc d'évaluer les résultats de la fusion
  - entre La Tour-de-Trême et Bulle (1.1.2006)
  - après avoir laissé le temps à la fusion de déployer ses effets
- Différentes façons d'évaluer le résultat peuvent être envisagées
- Celle retenue ici se fonde sur l'avis des citoyens :
  - Et si c'était à refaire, que voteraient-ils maintenant : oui ou non à la fusion?
  - Comment évaluent-ils l'impact de la fusion dans divers domaines de la vie communale?

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les conséquences de la fusion – Enquête rétrospective (2)

---

### Méthodologie

- Enquête auprès d'un échantillon représentatif de la population de chacune des localités
- Auprès des personnes bénéficiant du droit de vote et vivant dans l'une des deux localités au moment de la fusion (personnes recensées dans le rôle électoral)
- Phase de prétest
- Enquête par téléphone  
du 19 octobre au 11 décembre 2009  
Enquête principale menée par 3 enquêteurs formés pendant 3 heures et suivis constamment
- 788 personnes contactées (cf. taux de réponse)
- 250 interviews utilisables à La Tour-de-Trême et 251 à Bulle
- Interview d'une durée de 10 minutes en moyenne
- Marge d'erreur : +/- 4,4% sur l'ensemble et +/- 6.2% par localité

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les conséquences de la fusion – Enquête rétrospective (3)

---

### Résultat

- **Vote concernant la fusion**
- Question posée: « **Si la fusion était à refaire et qu'un vote soit organisé maintenant, que voteriez-vous ?** »
- Personnes interrogées qui voteraient 'oui'
  - La Tour-de-Trême : 68%
  - Bulle : 80%
- Personnes interrogées qui voteraient 'non'
  - La Tour-de-Trême : 20%
  - Bulle : 6%

**Pour rappel : Les Tourains avaient accepté la fusion à 56%**

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Les conséquences de la fusion – Enquête rétrospective (4)

---

### Conclusion

- Si c'était à refaire les enquêtés soutiendraient la fusion
  - à 68% à La Tour-de-Trême (56% lors du référendum de 2004)
  - à 80% à Bulle
- La fusion reste donc souhaitée *a posteriori*
- Le soutien aurait pu être plus important moyennant des précautions plus importantes dans certains domaines problématiques, notamment
  - accès au guichet
  - contact avec les élus communaux
  - identification des citoyens à la commune
- Il s'agit là de craintes souvent exprimées avant la fusion et qu'il est par conséquent possible d'anticiper

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

## Remarques et Questions

---

Avez-vous des remarques  
ou des questions?

# Fusion Bulle-La Tour-de-Trême

---

Merci de votre  
attention